

USTAWA

z dnia 2012 r.

**o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych oraz
ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych**

Art. 1. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

- a) w ust. 3 uchyla się pkt 7,
- b) w ust. 5 uchyla się pkt 4,
- c) uchyla się ust. 5a.

2) w art. 10 w ust. 1:

- a) w pkt 2 w lit. c uchyla się tiret czwarte,
- b) uchyla się pkt 2a,
- c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) przekazywania do dyrektora oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę dostawcy hurtowego, w terminie do 25. dnia każdego miesiąca, za poprzedni miesiąc:

- a) informacji, o których mowa w pkt 2 lit. c tiret pierwsze - tiret trzecie,
- b) zbiorczych zestawień, które zawierają dane o łącznej ilości mleka przeliczonego na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu,

dostarczonego przez poszczególnych dostawców hurtowych od początku danego roku kwotowego w ilości przekraczającej kwoty indywidualne przysługujące na dany dzień roku;”,

d) w pkt 4 dodaje się lit. h w brzmieniu:

„h) ilości mleka przeliczonego na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu dostarczonego podmiotowi skupującemu przez dostawcę hurtowego od początku danego roku kwotowego w ilości przekraczającej kwotę indywidualną przysługującą na dany dzień roku.”,

e) w pkt 5 uchyla się lit. d,

f) w pkt 6 uchyla się lit. d;

3) w art. 22 uchyla się ust. 9;

4) w art. 33 uchyla się ust. 2-7;

5) uchyla się art. 34;

6) art. 36 otrzymuje brzmienie:

„Art. 36. 1. W odniesieniu do dostawców hurtowych, właściwi miejscowo dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji do dnia 15 września, na podstawie informacji, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 5:

- 1) dokonują rozliczenia wykorzystania kwot indywidualnych przysługujących na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku kwotowego;
- 2) ustalają, w drodze decyzji, po uwzględnieniu krajowego współczynnika realokacji, o którym mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1, wysokość należnych opłat;
- 3) przesyłają do podmiotów skupujących, także w wersji elektronicznej, zbiorcze informacje o wysokości należnych opłat.

2. Dostawca hurtowy, w terminie określonym w art. 15 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1 załącznika, jest obowiązany do wniesienia podmiotowi skupującemu opłaty ustalonej w decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

3. Opłatę, o której mowa w ust. 2, podmiot skupujący jest obowiązany przekazać na rachunek bankowy oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę dostawcy hurtowego w terminie określonym w art. 15 ust. 1 rozporządzenia, o których mowa w pkt 1 załącznika.

4. Jeżeli dostawca hurtowy nie przekazał podmiotowi skupującemu w całości opłaty, o której mowa w ust. 1 pkt 2, podmiot skupujący może rozłożyć opłatę na raty.

5. Decyzja, o której mowa w ust. 1 pkt 2, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

6. Upoważnionym do żądania wykonania, w drodze egzekucji administracyjnej, obowiązku wynikającego z decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2, jest podmiot skupujący wskazany w tej decyzji.”;

7) art. 38 otrzymuje brzmienie:

„Art. 38. Od decyzji, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 2 i art. 37 ust. 1, przysługuje odwołanie do Prezesa Agencji.”;

8) w art. 40 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W sprawach nieuregulowanych w ustawie do opłat stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹), z wyłączeniem przepisów dotyczących umarzania należności, odraczania płatności oraz rozkładania płatności na raty, z zastrzeżeniem art. 15 ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1 załącznika.”;

9) art. 41 otrzymuje brzmienie:

„Art. 41. Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 2 i art. 37 ust. 1, Agencja przekazuje niezwłocznie na rachunek dochodów budżetu państwa.”.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 44, poz. 362, Nr 57, poz. 466, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 213, poz. 1652 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 57, poz. 355, Nr 127, poz. 858, Nr 142, poz. 961, Nr 182, poz. 1228, Nr 197, poz. 1306, z 2011 r. Nr 34, poz. 173, Nr 75, poz. 398, Nr 106, poz. 622, Nr 134, poz. 781, Nr 171, poz. 1016, Nr 199, poz. 1175, Nr 232, poz. 1378, Nr 234, poz. 1391.

Art. 2. W ustawie z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 148, poz. 990) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 9;
- 2) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 10 ust. 2 i art. 34 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 tej ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.”.

Art. 3. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dotyczących opłat, dopłat i zaliczek, stosuje się przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2012 r.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) dotyczy uchylecia przepisów nakładających na podmioty skupujące mleko obowiązek pobierania, w trakcie danego roku kwotowego, zaliczek na poczet opłaty za przekroczenie przysługujących dostawcom hurtowym kwot indywidualnych oraz uchylecia przepisów w zakresie związanych z tymi zaliczkami dopłat.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 – 2 wyżej wymienionej ustawy, w przypadku przekroczenia kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich producent, który w roku kwotowym wprowadził do obrotu mleko lub przetwory mleczne w ilości przekraczającej kwotę indywidualną przysługującą na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku kwotowego, jest obowiązany do uiszczenia opłaty określonej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającym wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) [Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.]. Na poczet opłaty dostawca hurtowy jest obowiązany do wnoszenia zaliczki w wysokości 20 groszy za każdy kilogram mleka przeliczonego na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu, wprowadzony do obrotu w ilości przekraczającej kwotę indywidualną przysługującą na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku, zadeklarowaną w celu dostarczenia podmiotowi skupującemu. Stosownie do art. 36 ust. 3 pkt 1-3 ww. ustawy, na podstawie decyzji właściwego miejscowo dyrektora Oddziału Terenowego Agencji Rynku Rolnego (OT ARR) dostawca hurtowy:

- 1) otrzymuje zwrot wpłaconych zaliczek, jeżeli kwota krajowa nie została przekroczona;

- 2) otrzymuje zwrot części wpłaconych zaliczek, jeżeli należna opłata jest niższa od sumy wpłaconych zaliczek;
- 3) jest obowiązany do wniesienia podmiotowi skupującemu dopłaty stanowiącej różnicę między wysokością należnej opłaty a sumą wpłaconych zaliczek (...).

Zgodnie z art. 36 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dopłatę wraz z wpłaconymi zaliczkami, podmiot skupujący jest obowiązany przekazać na rachunek bankowy ARR do dnia 30 września każdego roku.

Powyższy obowiązek zapłaty przez dostawcę hurtowego opłaty za przekroczenie kwoty indywidualnej jedynie w sytuacji przekroczenia krajowej kwoty mlecznej, jak również umocowanie dla państwa członkowskiego do wprowadzenia obowiązku potrącania przez podmioty skupujące przy zapłacie należności za mleko zaliczek na poczet opłaty oraz zwrot zaliczek w sytuacji braku wymagalności opłaty wynika z prawodawstwa wspólnotowego, tj. art. 79-81 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r.

Niski stopień wykorzystania kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych w ostatnich latach kwotowych oraz brak przepisów Unii Europejskiej zakładających kontynuowanie systemu kwotowania produkcji mleka po dniu 31 marca 2015 r. i związany z tym coroczny, jednoprocentowy wzrost kwot krajowych, przez okres pięciu kolejnych lat kwotowych począwszy od dnia 1 kwietnia 2009 r.² (zmniejszającym ryzyko przekroczenia kwoty krajowej) w celu dostosowania rynku mleka do funkcjonowania po zniesieniu kwotowania produkcji mleka, uzasadniają uchylenie przepisów w zakresie zaliczek przez okres trzech pozostałych lat kwotowych (2012/2013, 2013/2014 oraz 2014/2015). Jednocześnie należy podkreślić, że formalna dyskusja dotycząca kształtu Wspólnej Polityki Rolnej do 2020 r., rozpoczęta z dniem 12 października 2011 r. opublikowaniem przez Komisję Europejską pakietu projektów rozporządzeń w powyższym zakresie, umożliwi podjęcie dyskusji na forum Unii Europejskiej w sprawie przyszłości kwotowania produkcji mleka po 2015 r.

² rozporządzenie Rady (WE) nr 72/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. w sprawie zmian we wspólnej polityce rolnej poprzez zmianę rozporządzeń (WE) nr 247/2006, (WE) nr 320/2006, (WE) nr 1405/2006, (WE) nr 1234/2007, (WE) nr 3/2008 oraz (WE) nr 479/2008 i uchylające rozporządzenia (EWG) nr 1883/78, (EWG) nr 1254/89, (EWG) nr 2247/89, (EWG) nr 2055/93, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 2596/97, (WE) nr 1182/2005 i (WE) nr 315/2007 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 1).

Podkreślić należy, że w roku kwotowym 2010/2011 oraz 2011/2012 obowiązek pobierania zaliczek został zawieszony na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 148, poz. 990) ze względu na niski stopień wykorzystania kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych w poprzednich latach kwotowych (który wyniósł w roku kwotowym 2006/2007: 97,6%, 2007/2008: 96,4%, 2008/2009: 99,08%) oraz ww. zwiększenia kwoty krajowej. W roku kwotowym 2009/2010 wykorzystanie krajowej kwoty dostaw ukształtowało się na poziomie 95,63%.

W okresie pierwszego roku zawieszenia poboru zaliczek (2010/2011), stopień wykorzystania kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych wyniósł 94,20%. W odniesieniu do bieżącego roku kwotowego (2011/2012) ARR szacuje wykorzystanie ww. kwoty na poziomie ok. 97%. Z miesięcznych informacji przekazywanych przez podmioty skupujące do dyrektorów OT ARR, wynika, że w okresie od kwietnia do listopada 2011 r. skupiono ok. 6,35 mld kg mleka po przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu (według danych zaczytanych do systemu informatycznego ARR na dzień 3 stycznia 2012 r.). Stopień wykorzystania kwot indywidualnych przysługujących dostawcom hurtowym po ośmiu miesiącach bieżącego roku kwotowego wyniósł 65,75%.

Wobec powyższego nieuzasadnione jest obciążanie finansowe dostawców hurtowych rozwijających produkcję mleka i przekraczających posiadane kwoty indywidualne w sytuacji, kiedy w skali kraju ryzyko przekroczenia kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych jest niewielkie i w związku z tym Polska prawdopodobnie nie będzie zobowiązana do uiszczenia opłaty z tytułu nadwyżek w dostawach. Jednocześnie szereg działań administracyjnych związanych z systemem zaliczek, w tym wydawanie decyzji administracyjnych przez właściwych miejscowo dyrektorów OT ARR w sprawie zwrotu wpłaconych zaliczek byłoby zbędnym, a zarazem kosztownym, obciążeniem administracyjnym. Ponadto, pobieranie zaliczek jest również dodatkowym utrudnieniem finansowo - organizacyjnym dla podmiotów skupujących, uzasadnionym jedynie w sytuacji realnego ryzyka obowiązku zapłaty przez dostawców hurtowych opłaty za przekroczenie przysługujących kwot indywidualnych.

Konsekwencją uchylecia obowiązku pobierania zaliczek są zmiany we wszystkich przepisach ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku

mleka i przetworów mlecznych, w których jest odniesienie do zaliczek, w tym m. in. dotyczących rozliczenia wykorzystania kwot indywidualnych, zwrotu pobranych zaliczek, konieczności prowadzenia przez podmioty skupujące wyodrębnionych rachunków bankowych, na których gromadzone są zaliczki. Zaproponowano również uchylenie art. 34 ww. ustawy dotyczącego przekazywania przez podmioty skupujące dostawcom hurtowym oraz dyrektorom OT ARR miesięcznych informacji w zakresie przekroczenia kwot indywidualnych przez dostawców hurtowych oraz łącznej kwocie potrąconych zaliczek (art. 34 ust. 1) oraz określenia przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych, w drodze rozporządzenia, wzorów formularzy do przekazywania powyższych informacji (art. 34 ust. 2). Zaproponowano przeniesienie obowiązków informacyjnych w zakresie przekroczenia kwot indywidualnych dyrektorom OT ARR oraz dostawcom hurtowym odpowiednio do art. 10 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 t. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, tak aby podmioty skupujące przekazywały jedną informację miesięczną na podstawie jednego upoważnienia ustawowego, tj. na podstawie art. 10 ust. 2 ww. ustawy.

Jednocześnie projektowana ustawa uchyla art. 9 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, który zakłada, że w terminie od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 maja 2012 r. podmioty skupujące są zobowiązane do przekazania Prezesowi ARR informacji o numerze posiadanego wyodrębnionego rachunku bankowego, na którym podmiot skupujący gromadzi zaliczkę oraz dopłatę. Ustawą z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych zawieszono pobieranie zaliczek na okres dwóch lat kwotowych (2010/2011 oraz 2011/2012). W związku z tym, że projektowana ustawa uchyla przepisy dotyczące zaliczek oraz dopłat, w tym wymóg posiadania przez podmiot skupujący wyodrębnionego rachunku bankowego, na którym gromadzone są ww. należności, powyższy przepis będzie bezprzedmiotowy. Ponadto, następstwem zaproponowanego uchylenia upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych projektowana regulacja zmienia brzmienie art. 12 ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Proponuje się, aby projektowana regulacja weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2012 r., tj. z dniem rozpoczęcia następnego roku kwotowego (2012/2013), co umożliwi płynne przejście do nowego okresu rozliczeniowego. Jednocześnie, w obowiązującym stanie prawnym przepisy przejściowe zawieszające pobieranie zaliczek na poczet opłaty przestaną obowiązywać już od dnia 1 kwietnia 2012 r. Od tego dnia podmioty skupujące byłyby zobowiązane do potrącania zaliczek przy zapłacie należności za mleko dostarczane przez dostawców hurtowych, w sytuacji sprzedaży do danego podmiotu mleka w ilości przekraczającej kwotę indywidualną, oraz do prowadzenia wyodrębnionego rachunku bankowego. Dla podmiotów skupujących mleko oraz ARR wejście w życie projektowanej regulacji z dniem 1 kwietnia 2012 r. umożliwi uniknięcie podejmowania zbędnych i kosztowanych działań związanych z pobieraniem zaliczek (np. zakładanie wyodrębnionych rachunków bankowych przez podmioty skupujące). Wejście w życie projektowanych zmian po tym terminie prowadziłyby do konieczności wprowadzenia unormowań regulujących zwrot pobranych zaliczek w roku kwotowym 2012/2013.

Projektowana regulacja wprowadza również przepis przejściowy w zakresie stosowania, do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, dotyczących opłat, dopłat i zaliczek, przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, w brzmieniu dotychczasowym. Do tej pory w ARR nie zostały zakończone 3 postępowania prowadzone w stosunku do podmiotów skupujących mleko w sprawie odpowiedzialności płatnika w związku z uchybieniem obowiązкови określoneму w ustawie. Postępowania dotyczą roku kwotowego 2005/2006, tj. okresu w którym Polska przekroczyła kwotę krajową przeznaczoną dla dostawców hurtowych i opłata z tego tytułu była wymagalna. Przepisy przejściowe umożliwią dochodzenie przez ARR odzyskania należności z tytułu niedokonania przez 2 podmioty skupujące wpłaty dopłaty oraz w odniesieniu do 1 podmiotu skupującego – pobrania od dostawców hurtowych zaliczek i niewpłacenia ich we właściwym terminie do ARR.

Projektowana regulacja będzie oddziaływać przede wszystkim na ok. 55 tys. producentów mleka, którzy nie będą zobowiązani do wnoszenia zaliczki w wysokości 20 groszy za każdy kilogram mleka przeliczonego na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu wprowadzony do obrotu w trakcie roku kwotowego w ilości przekraczającej kwotę indywidualną (w roku kwotowym

2010/2011 55,6 tys. dostawców hurtowych przekroczyło posiadane kwoty). Ponadto projektowana regulacja będzie miała wpływ na ok. 290 podmiotów skupujących, które nie będą zobowiązane m. in. do potrącania zaliczek na poczet opłaty, przekazywania do ARR miesięcznych i rocznych informacji w tym zakresie, prowadzenia wyodrębnionego rachunku bankowego, na którym gromadzone są zaliczki, oraz właściwych miejscowo dyrektorów OT ARR, którzy m. in. nie będą wydawali decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu wpłaconych zaliczek.

Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

Projektowana regulacja wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w związku z tym, że producenci mleka nie będą zobowiązani do wpłaty zaliczek na poczet opłaty za przekroczenie kwot indywidualnych w danym roku kwotowym, a tym samym, w przypadku braku realnego zagrożenia przekroczenia kwoty krajowej będą mogli w całości wydatkować środki finansowe uzyskiwane ze sprzedaży mleka na regulację bieżących zobowiązań, czy inwestycje. W sytuacji nieprzekroczenia kwoty krajowej, zaliczki potrącone przez podmioty skupujące na poczet opłaty byłby zamrożone i zwrócone przez podmioty skupujące nie później niż z końcem kolejnego roku kwotowego.

Projekt ustawy nie zawiera regulacji bezpośrednio oddziałujących na sytuację i rozwój regionalny.

Materia regulowana projektem ustawy jest objęta prawem Unii Europejskiej.